



Consiglio Regionale del Molise
DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

Numero: 127/2017

Campobasso, 16/05/2017

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL MOLISE SITI IN VIA COLITTO N. 7/15 E IV NOVEMBRE N. 87 IN CAMPOBASSO. DETERMINA A CONTRARRE, ART. 32 DEL D.LGS 50/2016.

**L'Istruttore
Responsabile del Procedimento**

Socci Pietro

Il Direttore del Servizio

Tamburro Riccardo

Il Segretario Generale

Tamburro Riccardo

Servizio Bilancio, Patrimonio, Provveditorato

Ai sensi degli artt. 50 e 51 della legge regionale 4/2002 e degli artt. 9 e 10 del nuovo regolamento interno di amministrazione e di contabilità del Consiglio regionale del Molise n. 2/2006, il sottoscritto dirigente del Servizio bilancio, patrimonio e provveditorato del Consiglio regionale del Molise esprime parere favorevole di regolarità contabile, verificata la disponibilità finanziaria per la prenotazione dell'impegno di cui al presente atto, attesa l'esatta imputazione degli oneri sul pertinente capitolo di bilancio consiliare e la correttezza sostanziale della spesa proposta.

Capitolo	Esercizio	Impegno	Importo	Data	Note
152-0	2017	192	41608,000	16/05/2017	

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria

Colagiovanni Franca

Il Direttore del Servizio

Tamburro Riccardo

IL SEGRETARIO GENERALE

- PREMESSO** che attualmente il Consiglio regionale del Molise svolge la propria attività istituzionale nelle sedi di Via Colitto 7/11 e Via IV Novembre,87 in Campobasso;
che con determinazione n.239 del 13.8.2015 il servizio di pulizia delle sedi sopra citate è stato affidato alla ditta “Servizi Innovativi srl”, con sede in Ripalimosani alla Via De Gasperi,44;
- VISTO** e condiviso il documento istruttorio redatto dal Responsabile dell’ Ufficio Patrimonio e Provveditorato del 9/5/2017, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, con il quale si propone l’affidamento del servizio di pulizia degli Uffici del Consiglio regionale del Molise siti in via Colitto n.7/11 e IV Novembre 87 in Campobasso, così come descritto nell’allegato Capitolato tecnico-prestazionale, in ottemperanza all’art. 1 del DL 95/12 convertito in Legge 07/08/2012 n. 135;
- CONSIDERATO** che tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip attraverso il sito “Acquistinretepa.it”, portale degli acquisti per la Pubblica Amministrazione, è ricompreso il ricorso al MePA ove è possibile effettuare acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori attraverso due modalità: l’emissione degli Ordini diretti di Acquisto (Oda) e la Richiesta di Offerta (RdO);
- RITENUTO** di poter procedere utilizzando il Mercato Elettronico mediante emissione di una RdO;
- VISTA** la valutazione di assoggettabilità ai controlli successivi di regolarità amministrativa espressa dal Responsabile dell’Ufficio Patrimonio e Provveditorato del servizio Bilancio, Patrimonio e Provveditorato del consiglio Regionale del Molise;
- CONSTATATO** che il presente atto comporta spese dirette per l’Ente per cui è necessario il parere di regolarità contabile;
- RITENUTO** di poter procedere,

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, e sulla base del documento istruttorio allegato, che costituisce parte sostanziale del presente atto:

di approvare l’allegato Capitolato tecnico-prestazionale che descrive i servizi oggetto di affidamento;

di avviare le procedure per l’affidamento dei servizi di pulizia degli uffici del Consiglio regionale, attraverso il MePA, con Richiesta di Offerta (RdO), consultando le ditte presenti per le caratteristiche del servizio di cui trattasi, con aggiudicazione determinata applicando il criterio del prezzo più basso in relazione al costo attualmente pagato alla ditta che svolge tale servizio ritenuto congruo ed adeguato alle esigenze del Consiglio regionale;

di impegnare la somma di € 41.608,00 IVA inclusa, occorrente per l'anno 2017, sul cap. 152 del Bilancio del Consiglio regionale del Molise, imputando la predetta somma sull'esercizio corrente, rimandando a successivi atti l'impegno relativo agli anni 2018-2019;
di intendere prorogato il servizio attualmente svolto dalla ditta Servizi Innovativi, fino alla stipula del nuovo contratto di affidamento del servizio che sarà individuato a seguito della procedura che con il presente atto viene avviata.

di nominare Responsabile unico del procedimento il geom. Pietro Socci;

di dichiarare il presente atto assoggettato al controllo successivo di regolarità amministrativa;

di considerare assoggettato il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel d.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Sono allegati al presente atto i seguenti documenti:

N.	Oggetto:
1	Documento Istruttorio
2	Capitolato Tecnico Prestazionale

Il Segretario Generale
Riccardo Tamburro

Servizio Bilancio, Patrimonio e Provveditorato

PARERE

“Sulla presente proposta di determinazione si esprime, ai sensi del “Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale”, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria così come dettagliata sul frontespizio del presente atto.”

Il Direttore del Servizio f.f.
(Riccardo Tamburro)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(art. 30 del regolamento interno di amministrazione e contabilità)

Il Responsabile dell'Ufficio Patrimonio e Provveditorato

Premesso che

- attualmente il Consiglio regionale del Molise svolge la propria attività istituzionale nelle sedi di via Colitto 7/15 e via IV Novembre,87 in Campobasso;
- con determinazione n. 239 del 13.8.2015 il servizio di pulizia delle sedi sopra citate era stato affidato alla ditta Servizi Innovativi srl, con sede in Ripalimosani alla via de Gasperi 44;
- con determinazione n.436 del 6.12.2016, nelle more dell'espletamento della gara di appalto, il servizio in argomento era stato prorogato in favore della ditta sopra citata fino al 31.1.2017;
- con Delibera n.99 del 28/12/2016 l'Ufficio di Presidenza approvava la proposta di bilancio preventivo per il Consiglio regionale per il triennio 2017-2019 che prevedeva, sull'apposito capitolo, la dotazione necessaria per l'espletamento del servizio di pulizia degli uffici consiliari regionali per l'anno 2017, adeguata quest'ultima per poter avviare le procedure di gara per il relativo appalto;
- in data 28/12/2016 veniva autorizzato l'esercizio provvisorio per l'anno 2017 che consentiva la spesa in dodicesimi rispetto all'anno precedente;
- con nota n.14124 del 29/12/2016 veniva richiesto il prescritto parere al Collegio dei Revisori dei Conti;
- con nota n.576 del 18/01/2017 i Revisori dei Conti esprimevano parere negativo invitando il Consiglio regionale a rimodulare in ribasso l'intero schema di bilancio per uniformarlo alle previsioni della Giunta regionale, riducendo la somma di €.423.00,00 complessivamente;
- con deliberazione n.1 del 24/01/2017 l'U.d.p. approvava una nuova versione del bilancio preventivo relativamente al triennio 2017-2019 che prevedeva, conformemente alle direttive ricevute, una generale diminuzione delle dotazioni dei vari capitoli di bilancio con importante contrazione anche sulle previsioni di spesa per il servizio di pulizia in argomento, non più sufficienti a garantire la continuità del servizio per un totale di euro 5.400.000,00 dell'intero bilancio anziché di €.5.823.000,00;
- in data 26/01/2017 lo schema di bilancio così riformulato veniva approvato dall'assemblea regionale la quale, preso atto delle importanti ripercussioni che la generale diminuzione di dotazione finanziaria avrebbe comportato per i numerosi servizi, necessari al buon funzionamento dell'amministrazione consiliare, disponeva un generico incremento di €.200,000,00 dell'intero budget assegnato al Consiglio per poter garantire la continuità dei servizi, dando incarico alla struttura consiliare di proporre le necessarie variazioni di bilancio;
- l'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale con Delibera n.4 del 15/2/2017, approvava una variazione di Bilancio sulla base del mandato ricevuto dall'assemblea, rimpinguando i capitoli di riferimento dei principali servizi necessari alla struttura del Consiglio regionale per poter garantire un normale funzionamento;
- con nota prot. 1928 del 17/02/2017 veniva richiesto il parere al collegio dei Revisori dei Conti che esprimevano parere favorevole in data 10/03/2017 con prot.3016;
- con delibera n.61 del 02/05/2017 veniva approvata in aula consiliare la variazione di bilancio che appostava sul cap.152 le seguenti dotazioni finanziarie per gli anni 2017-2018-2019:

- Anno 2017: euro 75.297,80
- Anno 2018: euro 50.000,00
- Anno 2019; euro 50.000,00

Considerato che

- a seguito della definitiva approvazione della predetta variazione di bilancio si sono rese disponibili le somme per poter assumere i necessari impegni di spesa al fine di espletare la procedura di gara per l'individuazione del nuovo fornitore del servizio di pulizia;
- quindi, ricorrono tutte le condizioni per procedere alla gara di appalto del servizio di che trattasi;

atteso

che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, recentemente modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione prevede:

- che per la Pubblica Amministrazione di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- che l'obbligo di fare ricorso per la Pubblica Amministrazione al mercato elettronico ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, d.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

considerato che:

il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla L. 7 Agosto 2012 n. 135, all'articolo 1, comma 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" stabilisce: *"I contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto. Non sono comunque nulli i contratti stipulati tramite altra centrale di committenza a condizioni economiche più favorevoli"*.

- l'articolo 328, comma 4, lett. b) DPR 207/2010 che stabilisce: "Avvalendosi del mercato elettronico le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia: [...] b) in applicazione delle procedure di acquisto in economia di cui al capo II;

rilevato che:

- è attivo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa) il Bando "SIA 104 - servizi di pulizia e igiene ambientale" nell'ambito del quale è possibile acquisire i servizi di cui trattasi;
- i recenti sviluppi normativi dirigono l'azione d'intervento delle pubbliche amministrazioni verso l'utilizzo di strumenti di spesa gestiti da CONSIP, prevedendo l'art. 1 comma 450 della Legge n° 296/2006 e s.m.i. per gli acquisti al di sotto della soglia di rilievo comunitario, che tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328 del D.P.R. n° 207 del 05/10/2010 (Regolamento di Esecuzione del Codice dei Contratti Pubblici);

constatato

che da una indagine di mercato esperita sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) i Servizi richiesti risultano presenti nel bando “SIA 104 – Servizi di pulizia e igiene ambientale” e che è possibile esperire idonea procedura negoziata;

considerato

- che, attualmente, il servizio di pulizia svolto comporta un costo complessivo annuo pari ad euro 71.328,00 Iva inclusa al 22% (euro 58.465,56 Iva esclusa);
- che tale costo è riferito ad un accordo negoziale stipulato nell’anno 2015 che, quindi, può ad oggi essere ritenuto congruo per assicurare lo svolgimento di un servizio adeguato alle esigenze del Consiglio regionale;

ritenuto

quindi di poter utilizzare il costo attuale del servizio quale prezzo a base d’asta per poter effettuare la RdO sul Mepa;

visto

il decreto legislativo 50/2016 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” in attuazione della direttiva n° 2004/17/CE e 2004/18/CE;

richiamata

altresì la disposizione di cui all’art. 3 della legge n. 136/2010 entrata in vigore a partire dal 07 Settembre 2010, sulla tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali o di finanziamento in ambito pubblico;

verificato

che l’atto per la sua natura rientra tra quelli assoggettati al controllo successivo di regolarità amministrativa;

visto

il Capitolo 152 del Bilancio del Consiglio regionale del Molise che presenta le necessarie disponibilità;

ritenuto

di procedere all’acquisto del servizio di pulizia in parola in ottemperanza all’art. 1 del D.L. 95/2012 (convertito in legge n. 135 del 07/08/2012) mediante RdO sul Mepa;

PROPONE

ai sensi dell’art. 30 del regolamento interno di amministrazione e contabilità, al Segretario generale:

- **di approvare** l’allegato Capitolato prestazionale che descrive i Servizi oggetto di affidamento;
- **di procedere** all’affidamento dei Servizi di pulizia degli uffici del Consiglio regionale, così come descritti nell’allegato Capitolato prestazionale, in ottemperanza all’art. 1 del DL 95/12 convertito in Legge 07/08/2012 n. 135, per un costo complessivo di **€ 142.656,00** IVA al 22% inclusa per un periodo di mesi 24.
- **di impegnare** la somma di € 41.608,00 IVA inclusa, occorrente per l’anno 2017, sul cap. 152 del Bilancio del Consiglio regionale del Molise, imputando la predetta somma sull’esercizio corrente, rimandando a successivi atti l’impegno relativo agli anni 2018-2019;
- **di prorogare il servizio** di pulizia attualmente svolto dalla ditta Servizi Innovativi srl, fino alla stipula del nuovo contratto;
- **di avviare** le procedure mediante la RdO sul Mepa;

- **di nominare** il RUP per la presente procedura;
- **di prevedere** che lo stipulando contratto dovrà recare la clausola sociale per la salvaguardia occupazionale del personale attualmente in servizio prevista per i casi di cambio di appalto.

Campobasso, 16/05/2017

Pietro Socci